

**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Алтайский государственный педагогический
университет»
(ФГБОУ ВО «АлтГПУ»)**

**ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Наименование испытания:
«Конституционное право»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В программу включены вопросы российского конституционного права, становления и развития конституционно-правовых институтов, проблемы формирования конституционно-правовых основ политического развития России.

Программа предусматривает рассмотрение вопросов конституционного права как ведущей отрасли права, определяющей конституционное устройство Российской Федерации как правового демократического и федеративного государства. Изучение конституционного права способствует формированию целостного юридического мировоззрения, зрелой конституционной культуры, подлинной гражданственности. Знание конституционного права, его предмета, основных институтов и источников необходимо для успешной профессиональной деятельности.

Особое внимание в программе уделено вопросам конституционного права, которые излагаются в единстве и взаимосвязи конституционной теории, конституционного законодательства и конституционной практики, что позволяет представить конституционное право в действии, в режиме реализации конституционно-правовых норм и институтов, способствует формированию объемного представления о конституционно-правовой действительности, потребностях, закономерностях и перспективах конституционного развития России.

Президент РФ внес проект закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г., текст которого был вынесен на общероссийское голосование, где получил высокую поддержку населения. В итоге Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был подписан Президентом РФ и с 4 июля 2020 г. вступил в силу. На основе широкого общественного обсуждения в Конституцию внесены более 200 изменений и дополнений. Естественно, что с данного момента изучение конституционного права России строится на основе обновленной Конституции, с учетом ее сохраняющихся и новых норм.

Программа нацеливает на самостоятельное осмысление нормативных актов, которые воплотят и разовьют конституционные положения, тем более что процесс обсуждения конституционных новелл и проведения общероссийского голосования дал много интересного для оценки и усвоения ряда правовых институтов.

Данная программа призвана способствовать качественной и целенаправленной подготовке абитуриентов к вступительному экзамену.

Экзамен проходит в устной форме.

Длительность экзамена составляет 1 час (60 мин).

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЭКЗАМЕН

Конституционное право России - отрасль права и наука

Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права. Конституционно-правовые отношения и их субъекты. Дискуссии о наименовании и предмете отрасли. Методы конституционно-правового регулирования и их специфика. Источники конституционного права России как отрасли права. Структура конституционного права: подотрасли и институты. Нормы конституционного права. Конституционно-правовая ответственность. Место конституционного права в системе права Российской Федерации. Роль и перспективы конституционного права в современных условиях. Конституционное право России как наука. Задачи науки. Развитие науки конституционного права России. Современная наука конституционного права России.

Учение о Конституции. Конституция Российской Федерации

Основы учения о конституции. Функции конституции: учредительная функция, организаторская функция, внешнеполитическая функция, идеологическая функция, юридическая функция. Причины появления новых конституций. Предмет и пределы конституционного регулирования. Содержание и структура конституций. Основные черты конституции: основополагающий характер, народность, реальность, стабильность. Юридические свойства конституции: Конституция - основной закон государства, юридическое верховенство, база текущего законодательства, особый порядок принятия и изменения. Краткая история конституционного развития России. Акты конституционного значения до Октябрьской революции 1917 г. Конституция РСФСР 1918 г. Конституция СССР 1924 г., Конституция РСФСР 1925 г. Конституция СССР 1936 г., Конституция РСФСР 1937 г. Конституция СССР 1977 г., Конституция РСФСР 1978 г. Конституционные реформы в России 1988-1992 гг. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 г. Основные особенности содержания Конституции 1993 г. Проблемы действия Конституции Российской Федерации и ее соотношения с иными нормативными актами. Проблемы пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения в нее поправок.

Основы конституционного строя России

Понятие конституционного строя: общие положения. Конституционный строй, общественное устройство, общественный строй, государственный строй. Основные характеристики (черты) конституционного строя (народовластие (народный суверенитет); наличие Российского государства как всеохватывающей организации всего народа; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; демократия как основа образа жизни в России и ее политического (государственного) режима; идеологическое многообразие и политический плюрализм; свобода хозяйствования и многообразие форм собственности).

Конституционный статус личности в Российской Федерации

Основы конституционно-правового положения человека и гражданина в Российской Федерации. Принципы конституционно-правового положения человека и гражданина в Российской Федерации (свобода личности; принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость; соответствие статуса личности в Российском государстве требованиям и стандартам, сложившимся в международном сообществе; сочетание индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, государства и общества; принцип всеобщности; юридическое равенство граждан (равноправие); соответствие конституционным основам статуса личности его регулирования в текущем законодательстве и практической реализации; гарантированность конституционного статуса личности). Гражданство Российской Федерации: понятие и нормативная основа. Гражданство и подданство. Гражданство как естественное состояние индивидов. Проблема лишения гражданства. Единство и равенство гражданства. Двойное гражданство. Приобретение российского гражданства: общие положения, новое и прежнее, динамика. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. Восстановление в гражданстве Российской Федерации. Прекращение гражданства Российской Федерации (выход из гражданства Российской Федерации, иные основания, предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации). Основные права, свободы и обязанности граждан Российской Федерации. Основные личные права и свободы (на жизнь; достоинство личности; свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека; неприкосновенность жилища; определение и указание национальной

принадлежности; пользование родным языком; свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства; свободу совести и свободу религиозного вероисповедания). Основные публично-политические права и свободы (свобода мысли и слова; право на информацию; право на объединение; право на манифестации; право на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления; избирательное право; право на обращение). Основные экономические, социальные и культурные права и свободы (право на свободное осуществление экономической деятельности; право частной собственности; право на свободный труд; право на отдых; право на защиту материнства, детства и семьи государством; право на социальное обеспечение и социальную защиту; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование; свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания; право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям). Основные права по защите других прав и свобод граждан (права на сочетание государственной защиты прав и свобод с возможностями самозащиты; на судебную защиту прав и свобод; на рассмотрение дела в надлежащем суде; на получение квалифицированной юридической помощи; на презумпцию невиновности; на гуманизм правосудия; на защиту интересов пострадавших от нарушений закона; на применение действующего закона). Основные обязанности граждан. Проблема ограничений прав, свобод и обязанностей. Гарантии осуществления и охраны основных прав и свобод, исполнения обязанностей человека и гражданина.

Конституционные основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Общие основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Виды режимов и статусов иностранцев. Въезд, регистрация, передвижение, проживание. Права и обязанности. Особенности положения в Российской Федерации отдельных категорий иностранцев. Беженцы. Временное убежище. Политическое убежище.

Государственное устройство Российской Федерации

Общая характеристика государственного устройства: понятие государственного устройства; специфика форм государственного устройства (унитарное государство, федеративное государство, сравнительный анализ статусов унитарного государства и федерации). Проблема суверенитета государства. Краткая история государственного устройства России (дореволюционный период (Российская империя); подходы к форме государственного устройства России в XIX — начале XX вв.; создание РСФСР; создание и развитие СССР. Место РСФСР в составе СССР).

Конституционно-правовой статус Российской Федерации в современных условиях. Принципы федеративного устройства Российской Федерации (построение Российской Федерации на сочетании национально-территориального и территориального начал; принцип государственной целостности; принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации; принцип равноправия субъектов Российской Федерации; принцип разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами; принцип единства системы государственной власти в Российской Федерации). Основные характеристики Российской Федерации как федеративного государства.

Избирательная система Российской Федерации

Понятие, нормативно-правовая основа и принципы избирательной системы Российской Федерации. Понятия «избирательное право» и «избирательная система». Принципы избирательной системы (принцип всеобщего избирательного права, принцип равного избирательного права, принцип тайного голосования, принцип свободы выборов и добровольного участия в них граждан, принцип сочетания мажоритарной и пропорциональной избирательных систем при выборах депутатов, принцип состязательности, принцип сочетания государственного финансирования избирательной кампании с возможностями использования негосударственных средств, принцип проведения выборов избирательными комиссиями). Проведение выборов (избирательные комиссии, информация о выборах. Предвыборная агитация). Гарантии законности выборов.

Президент Российской Федерации

Учреждение поста Президента Российской Федерации. Статус Президента РСФСР при учреждении этого поста. Основы статуса Президента Российской Федерации. Компетенция Президента Российской Федерации (полномочия по созданию и формированию государственных органов, назначению должностных лиц, полномочия в области руководства внутренней политикой страны и взаимоотношений с другими государственными органами, полномочия в области внешней политики, полномочия в области обеспечения безопасности и обороны государства, стабильности общественного порядка в стране, полномочия в области обеспечения конституционного статуса личности). Акты Президента Российской Федерации. Неприкосновенность Президента Российской Федерации и прекращение его полномочий (неприкосновенность, отставка, прекращение полномочий по состоянию здоровья, отрешение от должности, гарантии бывшему Президенту Российской Федерации). Органы при Президенте Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации.

Федеральное собрание - парламент России

Современная модель парламента и особенности формирования народного представительства в России (положение парламента в системе государственных органов; принцип постоянной деятельности; проблема природы и функций парламентарско-представительных учреждений; вопросы внутренней структуры, порядка формирования, взаимоотношений палат парламента). Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации и порядок их осуществления (полномочия Совета Федерации, полномочия Государственной Думы). Внутренняя структура и организация работы палат Федерального Собрания Российской Федерации. Законодательный процесс в Федеральном Собрании (виды законов Российской Федерации. Понятие законодательного процесса; основные этапы законодательного процесса). Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации - сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

Конституционные основы организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти

Общая характеристика системы исполнительных органов государственной власти Российской Федерации. Конституционно-правовые основы статуса Правительства Российской Федерации и его место в системе органов государственной власти. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования. Полномочия и акты Правительства Российской Федерации. Организация деятельности Правительства Российской Федерации.

Конституционные основы статуса судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации

Конституционно-правовая природа и сущность судебной власти. Конституционно-правовые основы судебной системы Российской Федерации. Конституционные начала и виды судопроизводства в Российской Федерации. Основы статуса судей в Российской Федерации. Конституционно-правовая природа и назначение прокуратуры и прокурорского надзора. Система органов прокуратуры.

Конституционный Суд Российской Федерации

Сущность конституционного контроля и особенности его создания в России. Конституционный Суд Российской Федерации на современном этапе. Нормативно-правовые основы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации и вопросы их реализации (дела о соответствии Конституции Российской Федерации определенных видов юридических актов; разрешение споров о компетенции; проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле; толкование Конституции Российской Федерации; заключение о соблюдении установленного порядка

выдвижения обвинения Президента Российской Федерации; решение о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума Российской Федерации; направление посланий Федеральному Собранию Российской Федерации). Порядок назначения на должность и статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, принятие, юридическая сила.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Становление системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Современная система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ее нормативно-правовые основы, общие требования к организации и деятельности. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (общие начала статуса, виды и структура законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; наименование законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации; депутаты законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации: численность и основы статуса; срок полномочий депутатов представительного органа власти субъекта Российской Федерации. Количество депутатов, работающих на постоянной основе). Основные полномочия законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление: общие подходы к концепции и пониманию. Основы местного самоуправления в Российской Федерации по Конституции Российской Федерации 1993 г. и Федеральному закону 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Сущность и основы организации местного самоуправления на современном этапе (понятие местного самоуправления; взаимоотношения местного самоуправления и государства; территориальная организация местного самоуправления; компетенция муниципальных образований; формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении (местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), обращения граждан в органы местного самоуправления). Органы и должностные лица местного

самоуправления (представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования). Экономическая основа местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ОТВЕТА ЭКЗАМЕНУЮЩЕГОСЯ

Оценивание производится по бальной системе.

Оценки 85-100 баллов (отлично) - заслуживает поступающий, обнаруживший всестороннее, систематическое и глубокое знание программного материала, умение свободно и содержательно отвечать на поставленные вопросы, предусмотренные программой, усвоивший взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для приобретаемой профессии.

Оценки 70-84 баллов (хорошо) заслуживает поступающий, обнаруживший полное знание учебного материала, предусмотренного программой, показавший систематический характер знаний по дисциплине.

Оценки 50-69 баллов (удовлетворительно) заслуживает поступающий, обнаруживший знание основного программного материала, но допустивший терминологические и логические погрешности в ответе на экзамене.

Оценки 0-49 баллов (неудовлетворительно) выставляется поступающему, обнаружившему существенные пробелы в знаниях основного учебного материала, предусмотренного программой, и допустившему принципиальные ошибки в ответе на экзамене.

ЛИТЕРАТУРА, РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ

Литература

1. Авакьян С.А., Конституционное право России. Учебный курс (учебное пособие в двух томах, том первый; издание седьмое, перераб. и доп.). - М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 864 с.
2. Авакьян С.А., Конституционное право России. Учебный курс (учебное пособие в двух томах, том второй; издание седьмое, перераб. и доп.). - М.: «Норма: ИНФРА-М», 2021. 936 с.
3. Астафичев П.А. Конституционное право России: учебник. М.: РИОР, 2023. 443 с.

4. Алешкова И.А., Умнова И.А. Конституционное право Российской Федерации: учеб.-практ. пособие. М., 2014. 361 с.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М., 2023. 704 с.
6. Виноградов В.А., Мазаев В.Д., Масленникова С.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2015. 256 с.
7. Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. М., 2015. 565 с.
8. Умнова И.А., Алешкова И.А. Конституционное право. 3-е изд. М., 2017. 536 с.
9. Черепанов В.А., Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е изд. М., 2021. 424 с.
10. Шахрай С.М., Конституционное право Российской Федерации: учебник. М., 2017. 624 с.
11. Эбзеев Б.С. Конституционное право России: учебник. М., 2019. 768 с.
12. Ястребова А.И., Джавахян Р. М., Конституционное право России: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Скуратова. М., 2019. 231 с.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 1994 г. № 13 ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 1 ст. 1.
4. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 45 ст. 7061.
5. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования

публичной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 11. Ст. 1416.

6. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2014 г. № 30 (часть I). Ст. 4202.

7. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 6. Ст. 548.

8. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 января 2009 г. № 1. Ст. 2.

9. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 января 2009 г. № 1. Ст. 1.

10. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1 мая 2023 г. № 18 ст. 3215.

11. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 2 ст. 171.

12. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 52 (часть I) ст. 8973.

13. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 52 (часть I) ст. 8585.

14. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 40 ст. 3822.

15. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 февраля 2014 г. № 8 ст. 740.
16. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 декабря 1996 г. № 49 ст. 5497.
17. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 июня 1994 г. № 8 ст. 801.
18. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 мая 1994 г. № 2 ст. 74.
19. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 2002 г. № 24 ст. 2253.

Программа одобрена на заседании приемной комиссии от 27.10.2023 г. протокол № 1.